

Ordonnance sur les services de télécommunication (OST)

Modification du ... [projet du 17.04.2013]

Le Conseil fédéral suisse

arrête:

I

L'ordonnance du 9 mars 2007¹ sur les services de télécommunication est modifiée comme suit:

Art. 1, let. d

- d. *prix d'accès*: prix de l'accès aux services et aux ressources des fournisseurs occupant une position dominante sur le marché selon l'art. 11, al. 1, LTC.

Art. 52, al. 2 et 2^{bis}

² Les autres fournisseurs doivent bénéficier au moins des mêmes conditions que les services commerciaux, les filiales et les autres partenaires du fournisseur occupant une position dominante sur le marché.

^{2bis} La différence entre les prix d'accès proposés par le fournisseur occupant une position dominante sur le marché et ses prix de détail doit permettre à un fournisseur comparable efficace de réaliser des recettes couvrant les coûts.

Art. 54 Alignement des prix sur les coûts: principe

¹ Les prix d'accès doivent au maximum correspondre aux coûts causés par la garantie de l'accès à des services et à des ressources au sens de l'art. 11, al. 1, LTC (coûts pertinents).

² Sauf disposition contraire, le calcul repose sur les coûts incombant à un fournisseur efficace sur une base actuelle (forward looking) et obéit aux règles suivantes:

- a. les coûts correspondent aux investissements de renouvellement d'une infrastructure moderne équivalente (modern equivalent assets, MEA);
- b. sont pris en compte les coûts additionnels à long terme des composants de réseau pris en considération ainsi que les coûts additionnels à long terme découlant exclusivement de la fourniture d'une prestation en matière d'accès (long run incremental costs, LRIC);

¹ RS 784.101.1

- c. est ajouté un supplément constant (constant mark up), équivalant à une partie équitable des coûts joints et des frais généraux pertinents (joint and common costs);
- d. est prise en compte dans le calcul la rémunération, conforme aux usages en vigueur dans le secteur, du capital utilisé pour les investissements.

³ Les prestations en matière d'accès sont calculées et facturées séparément des autres services.

Art. 54a Aligement des prix sur les coûts: évaluation des canalisations de câbles

¹ Les coûts des canalisations de câbles sont déterminés sur la base des coûts de maintien et d'aménagement des canalisations de câbles consentis par le fournisseur occupant une position dominante sur le marché.

² Les coûts d'amortissement correspondent à la moyenne des investissements consentis et planifiés dans l'infrastructure de canalisations de câbles sur un nombre d'années approprié (charge pour le maintien et l'adaptation de l'infrastructure, CMAI). Ils sont indiqués pour une année civile.

³ Les intérêts du capital investi sont calculés sur la base du coût du capital (taux) du fournisseur occupant une position dominante sur le marché.

⁴ Le capital investi correspond au capital moyen immobilisé, déterminé selon les règles suivantes:

- a. la première année, le capital moyen immobilisé se calcule en soustrayant la CMAI de la moitié des investissements de renouvellement consentis dans l'infrastructure de canalisations de câbles par un fournisseur efficace, puis en additionnant les investissements consentis l'année précédente par le fournisseur occupant une position dominante sur le marché;
- b. les années suivantes, le capital moyen immobilisé se calcule en indexant la valeur de l'année précédente à l'aide d'un indice pondéré des coûts de production (ICP) dans les catégories des conduites industrielles et du revêtement, dans un rapport de 7 à 3; à la valeur ainsi obtenue, on soustrait la CMAI et on additionne les investissements consentis l'année précédente par le fournisseur occupant une position dominante sur le marché.

Art. 54b Aligement des prix sur les coûts: prix plancher

¹ Un prix plancher s'applique aux prix d'accès calculés sur la base des art. 54 et 54a.

² Le prix plancher correspond aux coûts incombant à un fournisseur efficace; ils se composent des coûts additionnels à court terme des composants de réseau pris en considération, des coûts additionnels à court terme découlant exclusivement de la fourniture d'une prestation en matière d'accès, ainsi que des coûts joints et des frais généraux (short run incremental costs plus, SRIC+).

Art. 54c Aligement des prix sur les coûts: discrimination par les prix

Si, en application des art. 54 à 54b, il n'est pas possible d'obtenir des recettes couvrant les coûts au sens de l'art. 52, al. 2^{bis}, le prix d'accès se calcule en soustrayant du chiffre d'affaires, enregistré sur le marché de détail par le fournisseur occupant une position dominante sur la marché au moyen des services fournis sur la base d'une forme d'accès spécifique, les coûts en aval consentis pour la mise à disposition de ces services, puis en ramenant le résultat obtenu à une unité (retail minus).

Art. 55 Interfaces

¹ L'OFCOM publie un catalogue des interfaces recommandées en matière d'accès et leurs spécifications techniques. Les interfaces harmonisées à l'échelle internationale doivent être privilégiées.

² Les autres fournisseurs peuvent exiger du fournisseur occupant une position dominante sur le marché la mise en œuvre des interfaces recommandées par l'OFCOM de même que celles qu'il utilise pour ses propres services. Ils peuvent exiger de ce fournisseur la mise en œuvre d'autres interfaces pour autant que celles-ci:

- a. respectent les normes harmonisées à l'échelle internationale;
- b. sont techniquement réalisables; et
- c. présentent des avantages économiques non négligeables pour la fourniture de services.

Art. 58, al. 3

³ Si, pour la fixation des coûts de renouvellement d'une infrastructure moderne équivalente selon l'art. 54, al. 2, let. a, il convient de recourir à une nouvelle technologie ne reposant plus sur la paire torsadée métallique, il faut tenir compte, pour le calcul des prix, de la différence de valeur entre l'infrastructure moderne équivalente et l'infrastructure basée sur la paire torsadée métallique. Les règles suivantes s'appliquent:

- a. la différence de valeur entre les infrastructures est établie d'après la différence des recettes qui peuvent être obtenues sur le marché de détail, compte tenu des différents coûts variables en aval (variable downstream costs);
- b. les différentes possibilités de recettes et les coûts variables en aval se réfèrent aux services et aux bouquets de services offerts au moyen des différentes infrastructures;
- c. un quotient est formé sur la base des différentes valeurs obtenues; il se compose, dans le numérateur, de la valeur de l'infrastructure basée sur la paire torsadée métallique et, dans le dénominateur, de la valeur de l'infrastructure moderne équivalente (méthode du quotient);
- d. les coûts de renouvellement s'obtiennent par la multiplication du quotient par les coûts de renouvellement de l'infrastructure moderne équivalente.

Art. 61, al. 3 et 4

³ Le fournisseur occupant une position dominante sur le marché offre des prix d'accès non seulement à la minute et par appel, mais également basés sur la capacité (capacity based charges, CBC), en fonction de la largeur de bande maximale demandée par le partenaire d'interconnexion.

⁴ Si, pour la fixation des coûts de renouvellement d'une infrastructure moderne équivalente selon l'art. 54, al. 2, let. a, il convient de recourir à une nouvelle technologie différant fondamentalement de celle utilisée jusque-là, les règles suivantes s'appliquent:

- a) la première année, lors du calcul des prix établi sur la base de la nouvelle infrastructure, les coûts de renouvellement sont fixés à hauteur des deux tiers d'après la précédente infrastructure utilisée une dernière fois et à hauteur d'un tiers d'après la nouvelle infrastructure;
- b) l'année d'après, les coûts de renouvellement sont fixés à hauteur d'un tiers d'après la précédente infrastructure utilisée pour la dernière fois et à hauteur des deux tiers d'après la nouvelle infrastructure;
- c) les années suivantes, les coûts de renouvellement sont entièrement fixés d'après la nouvelle infrastructure.

Art. 62, al. 2

² Si, pour la fixation des coûts de renouvellement d'une infrastructure moderne équivalente selon l'art. 54, al. 2, let. a, il convient de recourir à une nouvelle technologie différant fondamentalement de celle utilisée jusque-là, les règles suivantes s'appliquent:

- a) la première année, lors du calcul des prix établi sur la base de la nouvelle infrastructure, les coûts de renouvellement sont fixés à hauteur des deux tiers d'après la précédente infrastructure utilisée une dernière fois et à hauteur d'un tiers d'après la nouvelle infrastructure;
- b) l'année d'après, les coûts de renouvellement sont fixés à hauteur d'un tiers d'après la précédente infrastructure utilisée pour la dernière fois et à hauteur des deux tiers d'après la nouvelle infrastructure;
- c) les années suivantes, les coûts de renouvellement sont entièrement fixés d'après la nouvelle infrastructure.

II

La présente modification entre en vigueur le... 2013.

...

Au nom du Conseil fédéral suisse:

Le président de la Confédération, Ueli Maurer

La chancelière de la Confédération, Corina Casanova